

Projekt

z dnia 20 maja 2026 r.

Zatwierdzony przez

Uchwała nr

Rady Miasta Tarnobrzega

z dnia 2026 r.

w sprawie zmian w budżecie na 2026 rok

Na podstawie art.18 ust.2 pkt.4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252) , art. 212, art. 235 i art. 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1483, 1844 i 1846 oraz z 2026 r. poz. 426), uchwała się, co następuje:

§ 1. 1. Zmniejsza się plan wydatków budżetu miasta

- w Dz. 750 Rozdz. 75023 § 4010 o kwotę 613 802,12 zł
- w Dz. 750 Rozdz. 75023 § 4040 o kwotę 57 602,18 zł
- w Dz. 750 Rozdz. 75023 § 4110 o kwotę 110 152,13 zł
- w Dz. 750 Rozdz. 75023 § 4120 o kwotę 9 274,64 zł
- w Dz. 750 Rozdz. 75023 § 4710 o kwotę 6 593,57 zł

2. Zmniejsza się plan wydatków budżetu miasta na prawach powiatu

- w Dz. 700 Rozdz. 70005 § 4040 o kwotę 19 000,00 zł

3. Zwiększa się plan wydatków budżetu miasta na prawach powiatu

- w Dz. 700 Rozdz. 70005 § 4010 o kwotę 61 002,18 zł
- w Dz. 700 Rozdz. 70005 § 4040 o kwotę 11 320,69 zł
- w Dz. 700 Rozdz. 70005 § 4110 o kwotę 8 891,61 zł
- w Dz. 700 Rozdz. 70005 § 4120 o kwotę 1 286,78 zł
- w Dz. 700 Rozdz. 70005 § 4710 o kwotę 671,74 zł
- w Dz. 710 Rozdz. 71012 § 4010 o kwotę 568 715,51 zł

- w Dz. 710 Rozdz. 71012 § 4040 o kwotę 46 281,49 zł
- w Dz. 710 Rozdz. 71012 § 4110 o kwotę 103 955,02 zł
- w Dz. 710 Rozdz. 71012 § 4120 o kwotę 8 377,79 zł
- w Dz. 710 Rozdz. 71012 § 4710 o kwotę 5 921,83 zł

§ 2. Uchwała podlega ogłoszeniu zgodnie z przepisami w tym zakresie.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Tarnobrzega.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta

Norbert Mastalerz

Uzasadnienie

Przedłożone zmiany w planie wydatków budżetowych Miasta Tarnobrzega polegają na przeniesieniu planu wydatków na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń w łącznej kwocie 805 103,95 zł z Rozdz. 75023 - Urzędy gmin, miast i miast na prawach powiatu do Rozdz. 70005 - Gospodarka gruntami i nieruchomościami w kwocie 71 852,31 zł oraz Rozdz. 71012 - Zadania z zakresu geodezji i kartografii w kwocie 733 251,64 zł.

Zmiana ma na celu dostosowanie klasyfikacji budżetowej do rzeczywiście wykonywanych zadań przez pracowników realizujących zadania merytorycznie przypisane do wskazanych rozdziałów, w tym zadania z zakresu administracji rządowej.

Konieczność ujęcia całości wydatków ponoszonych na realizację zadań we właściwych dla nich rozdziałach klasyfikacji budżetowej – niezależnie od tego, czy są one pokrywane z dotacji celowej, czy współfinansowane ze środków własnych Miasta – wynika z art. 39 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Zgodnie z tym przepisem wydatki publiczne klasyfikuje się według działów i rozdziałów określających rodzaj działalności, a nie według źródła finansowania wydatku.

W konsekwencji wynagrodzenia pracowników wykonujących zadania z zakresu gospodarki nieruchomościami oraz geodezji i kartografii powinny zostać ujęte w rozdziałach odpowiadających faktycznie realizowanym zadaniom, a nie w rozdziale o charakterze administracyjnym. Rozdziały te nie służą wyłącznie ewidencji wydatków finansowanych z dotacji celowych, lecz powinny odzwierciedlać rzeczywisty zakres realizowanych zadań oraz pełne koszty ich wykonywania.

Dzielenie kosztów osobowych pracowników wykonujących ściśle określone zadania merytoryczne pomiędzy dwa różne rozdziały klasyfikacji budżetowej – wyłącznie w celu dostosowania wysokości planu w danym rozdziale do kwoty przyznanej dotacji – prowadzi do zniekształcenia obrazu faktycznych kosztów realizacji zadań oraz nierzetelności danych wykazywanych w ewidencji księgowej i sprawozdawczości budżetowej.

Na powyższy problem zwróciła uwagę Najwyższa Izba Kontroli w informacji o wynikach kontroli „Dotowanie zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami” (KBF.430.002.2017). NIK wskazała, że jednostki samorządu terytorialnego współfinansujące zadania zlecone powinny ujmować w planach wydatków budżetowych, ewidencji księgowej oraz sprawozdaniach budżetowych pełną kwotę wydatków ponoszonych na dane zadanie we właściwych merytorycznie rozdziałach klasyfikacji budżetowej,

a nie jedynie do wysokości otrzymanej dotacji. Izba podkreśliła również, że praktyka polegająca na wykazywaniu części wydatków w rozdziałach administracyjnych skutkuje prezentowaniem nieprawdziwych danych w sprawozdaniach Rb-28S oraz utrudnia rzetelne ustalenie rzeczywistych kosztów realizacji usług publicznych.

Konieczność prawidłowego i pełnego ewidencjonowania wydatków znajduje również silne oparcie w analizach Narodowego Instytutu Samorządu Terytorialnego (NIST) opisanych w raporcie pt. „Skala niedofinansowania zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego w świetle orzecznictwa sądów powszechnych”. Jak z niego wynika, zadania zlecone z zakresu administracji rządowej (w tym w szczególności sprawy z zakresu gospodarki nieruchomościami) są w skali kraju systematycznie niedofinansowane. Sytuacja ta zmusza jednostki samorządu terytorialnego do angażowania środków własnych m.in. na niezbędne utrzymanie stanowisk pracy. Rzetelne wykazywanie wszystkich kosztów osobowych bezpośrednio we właściwych dla zadania rozdziałach jest niezbędne dla transparentnego wykazania rzeczywistej skali obciążeń samorządu z tego tytułu.

Dodatkowo należy wskazać, że w odniesieniu do zadań z zakresu geodezji i kartografii ustawodawca wprost uregulował kwestię ich finansowania ze środków własnych jednostki samorządu terytorialnego. Zgodnie z art. 41b ust. 2 i 3 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne, wpływy z udostępniania materiałów z zasobu geodezyjnego stanowią dochody własne budżetu powiatu. Jednocześnie ustawa nakłada obowiązek finansowania z budżetu powiatu (w wysokości nie mniejszej niż uzyskana w roku poprzednim kwota ww. wpływów) zadań związanych m.in. z gromadzeniem, aktualizacją, uzupełnianiem i udostępnianiem zasobu geodezyjnego. Tym samym ujęcie całości kosztów osobowych pracowników fizycznie realizujących te zadania w Rozdz. 71012 jest w pełni zasadne i stanowi bezpośrednią realizację ustawowego mechanizmu finansowania tego obszaru działalności.

Przedłożona zmiana ma zatem charakter porządkujący i służy zapewnieniu zgodności klasyfikacji budżetowej z rzeczywistym przeznaczeniem wydatków, zasadą jawności i przejrzystości finansów publicznych oraz wytycznymi organów kontrolnych i badawczych.