



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA Nr 14/17/2025

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

z 11 grudnia 2025 roku

w sprawie: opinii o przedłożonym projekcie uchwały budżetowej Miasta Tarnobrzega na rok 2026

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (j.t.: Dz. U. z 2025 r. poz. 7) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Iwona Stępień | - przewodnicząca |
| 2. Mirosław Paczocha | - członek |
| 3. Agnieszka Strońska | - członek |

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Miasta Tarnobrzega na 2026 r.

postanawia:

przedłożony projekt zaopiniować pozytywnie, z uwagami podanymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Prezydent Miasta Tarnobrzega 17 listopada 2025 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Rzeszowie, projekt uchwały Rady Miasta Tarnobrzega w sprawie uchwały budżetowej na 2026 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Miasta Tarnobrzega w formie dokumentu elektronicznego wpłynął 17 listopada 2025 r.

Projekt uchwały budżetowej odpowiada postanowieniom Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 27 lipca 2017 r. nr XLV/441/2017 w sprawie określenia trybu prac nad projektem uchwały budżetowej miasta Tarnobrzega. Uzasadnienie załączone do projektu uchwały budżetowej spełnia wymogi określone przez wskazaną uchwałę. Materiały informacyjne, wymagane przez § 4 ust. 2 pkt 2 Załącznika Nr 1 do uchwały, załączono do projektu uchwały budżetowej.

Dochody budżetu Miasta zaplanowano w wysokości 508.601.926,25 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 431.870.743,08 zł, a dochody majątkowe w wysokości 76.731.183,17 zł.

Prognozę dochodów opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów miasta na prawach powiatu określonych w ustawie z dnia 1 października 2024 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 1572), wielkości dochodów z tytułu dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej, subwencji ogólnej oraz

założeń i wskaźników makroekonomicznych przyjętych do opracowania projektu budżetu państwa na 2026 rok.

Wydatki budżetu ustalono w wysokości 524.751.456,77 zł, w tym wydatki bieżące w wysokości 430.570.743,08 zł, a wydatki majątkowe w wysokości 94.180.713,69 zł.

Wydatki przeznaczono zasadniczo na realizację zadań własnych i zadań zleconych. Uwzględniono zakres i rodzaj zadań wynikający z obowiązujących ustaw oraz wskaźniki i założenia makroekonomiczne przyjęte przy opracowaniu projektu budżetu państwa.

Przyjęta w projekcie uchwały budżetowej szczegółowość planu dochodów i planu wydatków budżetu odpowiada wymogom określonym odpowiednio w przepisach art. 235 i art. 236 ustawy o finansach publicznych oraz ustalonym we wskazanej wyżej uchwale Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 27 lipca 2017 r.

Ujęcie danych dotyczących dochodów i wydatków na ogół jest zgodne z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (t.j.: Dz.U. z 2022 r. poz. 513, z późn. zm.).

Uwaga:

- 1) *W rozdziale 90002 Gospodarka odpadami komunalnymi ujęto dochody w paragrafie 6257 w kwocie 1.947.392,48 zł i wydatki w paragrafach: 6057 kwocie 1.947.392,48 zł, 6059 w kwocie 1.519.656,54 zł na realizację zadania „Budowa Punku Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych (PSZOK) w Tarnobrzegu”. Natomiast zgodnie z rozporządzeniem Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych w rozdziale tym ujmuje się wyłącznie dochody gmin z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wszystkie wydatki gmin związane z pokrywaniem kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami, o których mowa w art. 6r ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach. W przypadku gdy wydatki na realizację wskazanego zadania majątkowego nie są pokrywane z dochodów pochodzących z opłaty za gospodarowanie odpadami, zadanie winno być realizowane w rozdziale 90095.*

Warunek o którym mowa w przepisie art. 242 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j.: Dz.U. z 2025 r. poz. 1483), w myśl którego organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8, jest spełniony.

Stosownie do treści przepisu art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego obowiązany jest w uchwale budżetowej określić źródła sfinansowania deficytu budżetowego.

W § 4 ust. 2 projektu uchwały budżetowej wskazano, że źródłem sfinansowania deficytu będą:

- a) przychody z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 14.990.843,26 zł,
- b) przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1.158.687,26 zł.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano przychody w wysokości 17.449.530,52 zł, w tym:

- a) przychody jednostek samorządu terytorialnego wynikające z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków w kwocie 1.158.687,26 zł, tj.: „Tarnobrzaska Szkoła Ćwiczeń” w kwocie 462.033,08 zł, „Praktyki - Budowlanka 2025” w kwocie 342.864,58 zł, „Ekosystemy wiedzy” w kwocie 353.789,60 zł.
- b) przychody z zaciągniętych pożyczek i kredytów na rynku krajowym w kwocie 16.290.843,26 zł.

Zwrócić należy uwagę, że przychody z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na

rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków mogą być wprowadzone po rozliczeniu roku budżetowego 2025 i muszą wynikać z ewidencji księgowej. Planując powyższe środki w budżecie należy przedłożyć stosowne wyliczenie oraz dokumenty finansowe dotyczące ww. środków. Powyższe przychody możliwe będą do zaangażowania w budżecie 2026 r., o ile nie zostaną do końca roku 2025 wykorzystane na finansowanie wydatków tegorocznego budżetu.

Rozchody budżetu ustalono w wysokości 1.300.000,00 zł z tytułu spłat kredytów oraz wykupu innych papierów wartościowych.

Prawidłowo określono limit zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek:

- na pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu miasta w kwocie 12.000.000,00 zł,
- finansowanie planowanego deficytu miasta w kwocie 14.990.843,26 zł,
- wykup innych papierów wartościowych w kwocie 1.000.000,00 zł
- spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 300.000,00 zł.

W § 14 projektu prawidłowo ustalono rezerwy: ogólną i celową na zadania własne z zakresu zarządzania kryzysowego – w zgodzie z przepisem art. 222 ustawy o finansach publicznych.

W § 7 projektu uchwały ustalono plan wydatków wybranych do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego na 2026 rok, zgodnie z tabelą Nr 8. W tabeli Nr 8 określono zadania wybrane do realizacji na podstawie uchwały Rady Miasta Tarnobrzega Nr IV/34/2024 z dnia 5 czerwca 2024 r. w sprawie *Tarnobrzieskiego Budżetu Obywatelskiego* zmienionej uchwałą Nr XIX/210/2025 z dnia 27 marca 2025 r.

Uwagi:

- 2) Zgodnie z postanowieniem § 4 ust. 3 uchwały Rady Miasta Tarnobrzega Nr IV/34/2024 z dnia 5 czerwca 2024 r. w sprawie *Tarnobrzieskiego Budżetu Obywatelskiego* zmienionej uchwałą Nr XIX/210/2025 z dnia 27 marca 2025 r., do kategorii projekt mały należy projekt służący zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty lokalnej, którego koszt szacunkowy wynosi nie więcej niż 50.000 zł, zakładający:

1) budowę, modernizację lub remont infrastruktury miejskiej;

2) doposażenie placówki miejskiej (żłobka, przedszkola, szkoły, w tym - boiska przedszkolnego i przyszkolnego oraz ogródka przy żłobku, przedszkolnego i przyszkolnego, a także instytucji kultury i ośrodka sportu).

Z formularza zgłoszenia projektu pn. „Komfortowo do zdrowia podczas zabiegów rehabilitacyjnych” przyjętego do realizacji w budżecie 2026 r. w kwocie 50.000,00 zł w kategorii projekt mały, ani też z oceny projektu przeprowadzonej przez Zespół, nie wynika które założenie merytoryczne, określone w § 4 ust. 3 uchwały Rady Miasta Tarnobrzega zostało spełnione w celu zaliczenia tego projektu do kategorii projekt mały. Powyższe wymaga wyjaśnienia.

- 3) W tabeli Nr 8 pn. „Plan wydatków wybranych do realizacji w ramach budżetu obywatelskiego na 2026” ujęto wydatki na realizację projektu pn. „Piknik Promujemy Serbinów” (nieprawidłowo określony w tej tabeli jako „Promujemy Serbinów”) w kwocie 20.000,00 zł. Jest to jedyne zadanie w kategorii projekt miękki w planie wydatków budżetu obywatelskiego na 2026 rok.

Zgodnie z § 4 ust. 7 uchwały Rady Miasta Tarnobrzega Nr IV/34/2024 z dnia 5 czerwca 2024 r. w sprawie *Tarnobrzieskiego Budżetu Obywatelskiego* zmienionej uchwałą Nr XIX/210/2025 z dnia 27 marca 2025 r., pula środków przeznaczona na projekty w kategorii projekt miękki wynosi 50.000,00 zł. Stosownie do postanowienia § 23 ust. 1 wskazanej uchwały Rady Miasta Tarnobrzega do realizacji zostaną przyjęte te projekty, które uzyskały największą liczbę głosów, do wyczerpania puli środków przeznaczonych na realizację projektów w poszczególnych kategoriach projektów (z zastrzeżeniem ust. 2, które to dotyczy projektów w kategorii projektów małych).

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej, ani też z przedłożonych do projektu budżetu dokumentów dotyczących procedury przeprowadzenia budżetu obywatelskiego, nie wynika przyczyna braku przyjęcia do realizacji projektów w kolejności wg liczby uzyskanych głosów, aż do wyczerpania puli środków na projekty miękkie - w sytuacji gdy na liście głosowanych przez mieszkańców projektów w tej kategorii znajdują się projekty, których szacowany koszt realizacji nie powodowałby przekroczenia puli środków na

projekty w tej kategorii („Świąteczne Targi Książki” – szacowany koszt 28.500,00 zł, liczba głosów 702, Piknik „Święto pieczonego ziemniaka” – szacowany koszt 19.800,00 zł, liczba głosów 685; Tarnobrzesci Breaking Jam vol. 3” – szacowany koszt 25.000,00 zł, liczba głosów 326; „Rzułte czy żółte – I Otwarte Tarnobrzescie Dyktando” – szacowany koszt 8.000,00 zł, liczba głosów 106).

W przedstawionym projekcie uchwały budżetowej określono szczególne zasady wykonywania budżetu Miasta w roku budżetowym 2026. Ustalono także dochody i wydatki związane ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu Miasta.

W § 12 ust. 2 projektu uchwały zawarto upoważnienie dla Prezydenta Miasta Tarnobrzega „do dokonywania zmian w planie wydatków budżetu w ramach działu klasyfikacji budżetowej w zakresie wydatków bieżących na wynagrodzenia i pochodne od wynagrodzeń oraz wydatków majątkowych w szczególności przeniesień między zadaniami w ramach tego samego działu, oraz wszelkich przeniesień między wydatkami bieżącymi a majątkowymi.”

Uwaga:

- 4) *Wskazane wyżej upoważnienie w zakresie „wszelkich przeniesień między wydatkami bieżącymi, a majątkowymi” należy wyeliminować z treści uchwały. Zakres uprawnień do dokonywania zmian w budżecie przez organ wykonawczy został ustalony w art. 257 ustawy o finansach publicznych. Ustawowe uprawnienia organu wykonawczego do dokonywania zmian w budżecie mogą być rozszerzone przez organ stanowiący na podstawie art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych, który może upoważnić zarząd jednostki samorządu terytorialnego do dokonywania innych zmian w planie wydatków niż określone w art. 257, z wyłączeniem przeniesień wydatków między działami. Przytoczone powyżej przepisy nie dają podstaw do upoważnienia Prezydenta Miasta Tarnobrzega do dokonywania „wszelkich przeniesień między wydatkami bieżącymi a majątkowymi” tj. bez wyłączenia z zakresu upoważnienia przeniesień wydatków między działami.*

Upoważnienia dla Prezydenta Miasta Tarnobrzega ujęte w § 15 ust. 1 i ust. 3-7 projektu budżetu na 2026 rok zostały skonstruowane poprawnie, w zgodzie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami prawa.

W § 14 projektu uchwały prawidłowo określono termin wejścia w życie uchwały budżetowej.

W załączniku do projektu uchwały budżetowej zawarto zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu gminy, zgodnie z treścią przepisu art. 214 pkt 1 i art. 215 ustawy o finansach publicznych.

Uwagi:

- 5) *W planie dotacji celowych dla jednostek spoza sektora finansów publicznych ujęto dotację dla spółki wodnej przeznaczoną na dofinansowanie realizacji zadań związanych z bieżącym urządzeń melioracji wodnych w kwocie 40.000,00 zł (rozdział 01009). Zgodnie z § 4 ust. 2 uchwały NR XLVII/486/2021 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie zasad udzielania dotacji celowej z budżetu Miasta Tarnobrzega spółkom wodnym, trybu postępowania w sprawie udzielania dotacji celowej i sposobu jej rozliczania, dotacja celowa wyniesie 90% kosztów zadania, jednak nie więcej niż 20 000 zł w danym roku budżetowym, a zgodnie z § 5 tej uchwały wniosek o dotację składa się w terminie do 30 września roku poprzedzającego rok budżetowy. W związku z powyższym w załączniku dotacyjnym, należy wskazać spółkę wodną której udziela się dotacji, podając jej nazwę oraz kwotę dotacji na planowane zadanie/zadania.*
- 6) *W planie dotacji celowych dla jednostek spoza sektora finansów publicznych ujęto dotację celową na fundusz Rozwoju Rodzinnych Ogrodów Działkowych na zagospod. i modern. infrastruktury w rodzinnych ogrodach działkowych na terenie miasta Tarnobrzega w kwocie 100.000,00 zł. Zgodnie z § 3 uchwały NR LXXXIII/841/2023 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 27 września 2023 r. w sprawie określenia trybu postępowania o udzielanie dotacji celowej stowarzyszeniom ogrodowym prowadzącym rodzinne ogrody działkowe na obszarze Miasta Tarnobrzega, sposobu jej rozliczania oraz kontroli*

wykorzystania, kwota dotacji celowej w danym roku budżetowym jest udzielana w wysokości do 90% kosztów zadania, jednak nie więcej niż:

- 1) 10 000 zł dla stowarzyszenia ogrodowego zrzeszającego jeden ROD oraz
- 2) 200 000 zł dla stowarzyszenia ogrodowego zrzeszającego więcej niż jeden ROD.

Stosownie do postanowienia § 5 ust. 2 wskazanej uchwały, termin naboru wniosków ustala się na dzień przypadający nie później niż dnia 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji celowej. W związku z powyższym w załączniku dotacyjnym, należy wskazać stowarzyszenie ogrodowe któremu udziela się dotacji, podając jego nazwę oraz kwotę dotacji na planowane zadanie/zadania.

- 7) Z zał. Nr do projektu uchwały zaplanowano dotację podmiotową dla Zakładu Aktywności Zawodowej w kwocie 1.766.825,83 zł (plan wydatków – rozdział 85311, paragrafy: 2517 w kwocie 1.580.779,07 zł, 2519 w kwocie 186.046,76 zł). Zakład Aktywności Zawodowej, któremu planuje się udzielić dotacji jest samorządowym zakładem budżetowym, dla którego określono plan przychodów i kosztów w zał. Nr 2 do projektu uchwały. Z załącznika Nr 2 do projektu uchwały wynika, iż Zakład Aktywności Zawodowej planuje koszty na 2026 rok w wysokości 1.766.825,83 zł, tj. 100% dotacji podmiotowej z budżetu Miasta. Stosownie do art. 29 ust. 3a⁴ ustawy z dnia z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz.U. z 2025. Poz. 913 z późn. zm.) koszty działania zakładów aktywności zawodowej zorganizowanych w formie samorządowych zakładów budżetowych mogą być dofinansowane przez dotację podmiotową od organizatora. Jednakże, stosownie do przepisu art. 15 ust. 6 ustawy o finansach publicznych dotacje dla samorządowego zakładu budżetowego, z wyłączeniem dotacji celowych na zadania bieżące finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 oraz dotacji celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji, nie mogą przekroczyć 50% kosztów jego działalności.

Ponadto w planie dochodów w Tabeli Nr 1 w rozdziale 85311 zaplanowano dochody bieżące w łącznej wysokości 1.986.813,00 zł (w paragrafie 2057 w kwocie 1.777.623,59 zł w paragrafie 2059 w kwocie 209.189,41 zł) z tytułu dotacji celowej w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit a i b ustawy o finansach publicznych na podstawie umowy o dofinansowanie Nr FEPK.07.15-IP.01-0022/24-00 Projektu „Razem w Pracy – Zakład Aktywności Zawodowej w Tarnobrzegu dla społecznej i zawodowej integracji” ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego Plus. Dochody te stanowią źródło finansowania wydatków na dotację podmiotową dla Zakładu Aktywności Zawodowej. Należy zauważyć, że środki dofinansowania w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 3 oraz ust. 3 pkt 5 i 6 ustawy o finansach publicznych przeznaczone mogą być na realizację ściśle określonego celu i mają charakter dotacji celowej, a nie podmiotowej.

Dane zawarte w projekcie uchwały budżetowej wskazują, iż w przygotowanym projekcie uwzględniono wymagania dotyczące strony merytorycznej budżetu.

Przedstawiony projekt uchwały budżetowej, może być podstawą do dalszych prac nad podjęciem uchwały budżetowej, po uwzględnieniu powyższych uwag.

Z powyższych względów Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie postanowił wydać opinię jak w sentencji.

IWONA STĘPIEŃ

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZEKAJĄCEGO

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Otrzymują:

- 1) Prezydent Miasta Tarnobrzega,
- 2) a/a.